



## 第二部分 中國的貧富懸殊趨勢



### 第一節（40分鐘）

#### 中國的貧富懸殊現象

建議教學流程：

時間	活動	主題
20分鐘	你問我答	認識現今中國國家層面、省份間、城鄉間的貧富差異現象
10分鐘	中國貧富不均的影響	從多角度思考內地貧富兩極化可能引伸的問題及影響
10分鐘	緩減中國貧富兩極化	思考中央政府緩減內地貧富兩極化問題的可行方法

# 第一節

本節旨在帶出中國貧富兩極化的趨勢，以及緩減問題的可行政策。

## 活動一 你問我答（20分鐘）

老師以問答遊戲方式，帶出現今中國國家層面、省份間、城鄉間的貧富差異現象。

問題			答案												
1.	中國自改革開放起，經濟增長迅速，日收入少於1.25美元的人口由1980年的85%下降至2012年的 A. 11%      B. 21%      C. 31%		A 反映中國活於貧窮線下的人口大幅減少												
2.	2013年中國的堅尼系數為 A. 0.28%      B. 0.44%      C. 0.52%		C 中國的堅尼系數呈上升趨勢，1980年是0.28，2000年是0.44，2013年是0.52												
3.	截至2015年6月，中國最富有的人是誰？ A. 習近平      B. 馬雲      C. 范冰冰	B	<table border="1"><thead><tr><th>排名</th><th>姓名</th><th>業務</th></tr></thead><tbody><tr><td>#1</td><td>馬雲</td><td>阿里巴巴集團、網購</td></tr><tr><td>#2</td><td>李彥宏</td><td>百度公司、互聯網</td></tr><tr><td>#3</td><td>馬化騰</td><td>騰訊公司、科網</td></tr></tbody></table>	排名	姓名	業務	#1	馬雲	阿里巴巴集團、網購	#2	李彥宏	百度公司、互聯網	#3	馬化騰	騰訊公司、科網
排名	姓名	業務													
#1	馬雲	阿里巴巴集團、網購													
#2	李彥宏	百度公司、互聯網													
#3	馬化騰	騰訊公司、科網													
4.	2012年，中國最富有的20%人口獲得全國收入 A. 15%      B. 30%      C. 50%	C	2012年，全國收入約一半落入20%的富戶手中，最貧窮的20%人口僅獲得全國不到5%的收入												
5.	「三農問題」中的「三農」是指農村、農業和 A. 農田      B. 農民      C. 農作物	B	三農問題指內地因農村、農業和農民問題所衍生的社會問題，包括貧富懸殊、城鄉的發展差距增大及流動人口等												
6.	中國各省區之間的城鎮化水平相差很多，以下哪個省的城鎮化水平最高？ A. 廣東      B. 雲南      C. 上海	C	上海、北京和天津是傳統的工業中心，城鎮化水平逾80%，為全國之冠。廣東、遼寧、江蘇、浙江和福建的城鎮化水平介乎60%至70%之間。城鎮化水平最低的是河南、甘肅、雲南、貴州和西藏等工業發展比較滯後的省區。												
7.	2013年，城鎮和農村居民的收入水平差距為 A. 1.5倍      B. 2.5倍      C. 3倍	C	2013年中國城鎮居民年均人均可支配收入約26,955元，農村居民純收入約8,896元，城鄉居民收入比為3.03:1												
8.	2011年，東莞的平均工資：同等崗位的，本地人領三千多元，外省農民工領多少元？ A. 一千多元      B. 二千多元      C. 四千多元	A	分別達三倍，反映在城市的本地人與外省農民工薪酬待遇不公，有歧視之嫌												

備註：以上問答環節已製成簡報，可於無窮校園網站下載：<http://bit.ly/1lZ6aGy>

### 參考資料：

- 韓孝榮（2015），《農村與城市》，[http://www.liberalstudies.hk/blog/ls\\_blog.php?id=2504](http://www.liberalstudies.hk/blog/ls_blog.php?id=2504)
- 星島教育（2014），《中國發展不均 城鄉差距大》，[http://stedu.stheadline.com/sec/sec\\_news.php?aid=1147&cat=8&subcat=33](http://stedu.stheadline.com/sec/sec_news.php?aid=1147&cat=8&subcat=33)
- 呂途，《中國新工人：迷失與崛起》，法律出版社，2013年1月版。
- Serhan Cevik & Carolina Correa-Caro, 2015. "Growing (Un)equal: Fiscal Policy and Income Inequality in China and BRIC+," IMF Working Papers 15/68, International Monetary Fund.

## 活動三 中國貧富不均的影響 (10分鐘)

老師邀請同學從多角度思考內地貧富兩極化可能引伸的問題及影響。

### 步驟：

同學分組討論，寫下重點，然後每組提供某個角度的分析。

### 建議答案：



#### 經濟角度

欠缺中產階層，不利長遠經濟發展。財富過份集中於富有階層，原本只是希望「先讓一部份人富起來」，但最後卻令富有階層長期壟斷經濟。這些富有階層甚至希望運用權力影響國家經濟政策，令經濟政策有利於他們繼續積聚財富，對國家整體發展不利。



#### 政治角度

影響政府聲譽及施政效能，亦令社會經常出現不公義案例，加深政府與人民之間的矛盾。長此下去，人民將越來越不滿政府，甚至有可能令「上訪」、「群體性事件」更加頻密發生，引起媒體關注，對內影響政治穩定，對外亦影響中國的國際聲譽。



#### 社會角度

基層工人不滿增加，影響社會穩定；跨代貧窮惡化。事實上，貧窮將引發更多社會問題，例如貧窮家庭難以為下一代安排教育，以致有機會脫貧；單身工人沒有金錢及時間，難以尋找伴侶，建立家庭；長期貧窮增加工人心理壓力，而且對生活感到無奈，苦無機會。上述問題，均對社會產生負面影響。

## 活動三 緩減中國貧富兩極化 (15分鐘)

老師邀請同學思考中央政府緩減內地貧富兩極化問題的可行方法。

### 步驟：

- 同學留在活動二的同組內，繼續討論和寫下解決問題的方案；
- 每組作簡單匯報。

### 參考答案：

#### 中央政府緩減內地貧富兩極化建議

##### 1. 改善稅制

中國現時實施累退稅制（隨納稅人收入和財富的增加而實際稅率逐步遞減的稅制），個人入息稅只佔整體稅收6%，間接稅如銷售稅等基於日常開支而徵收的稅項則佔50%。

建議政府增加富戶人士稅款，如提高個人入息稅、資本利得稅、侈奢品的商品稅、土地稅及物業稅；同時減少窮人需要繳交的稅項。

##### 2. 改善公共福利政策

內地政府的公共開支在2013年只佔GDP的29%，遠低於OECD國家的平均值45%；而且開支多用於基建投資和公共行政，社會保障及醫療服務只佔GDP的6%，同樣低於OECD國家的平均值15%。

建議政府將公共開支集中支援貧窮人士，尤其是佔全國95%貧窮人口的農村貧窮戶。如為貧窮人口提供優質而可負擔的教育機會及醫療服務，設立附入息審查的低收入援助福利，失業救助金等。

##### 3. 改善農民工的生計

2014年7月30日國務院公布《關於進一步推進戶籍制度改革的意見》，文件中要求取消農業戶口與非農業戶口性質區分，統一登記為居民戶口。然而，統一的戶口登記制度並不意味能迅速解決城鄉二元結構，因為這不是簡單的身份轉換問題，而是隨身份改變後，各項基本的公共服務能力亦要配合及一併改革。

建議政府持續關注農民工的生計和發展，保障他們在住屋、就業、醫療、子女教育等方面的權益。

##### 4. 平衡各省的發展速度

中國過往太著重工業化、出口和投資型經濟是造成貧富懸殊增加的原因，而且優先發展沿海城市亦加劇不同省份間的貧富懸殊問題。

建議政府扶助農業發展，幫助回鄉農民工在家鄉開展農業經濟；以及開放及投資中國內陸地區，幫助較落後的地方發展本土工業。



來自貴州的布依族小兄弟因為語言不通，上了半學期幼稚園就回家了。哥哥帶著弟弟努力在剛拆遷的廢墟中尋找廢鐵及廢鋼筋以換取一些零錢，可以在社區超市買零食。（攝影：雲南連心社區照顧服務中心）

### 參考資料：

- 韓孝榮（2015），《農村與城市》，[http://www.liberalstudies.hk/blog/lst\\_blog.php?id=2504](http://www.liberalstudies.hk/blog/lst_blog.php?id=2504)
- Serhan Cevik & Carolina Correa-Caro, 2015. "Growing (Un)equal: Fiscal Policy and Income Inequality in China and BRIC+," IMF Working Papers 15/68, International Monetary Fund.



## 第二部分 中國的貧富懸殊趨勢



## 第二節（40分鐘）

## 農民工的不平等待遇

## 建議教學流程：

時間	活動	主題
20分鐘	此情此境	以短劇代入農民工的處境，了解他們的困難和心情
15分鐘	農民工的其他挑戰	認識農民工在城市面對的困難
5分鐘	總結與反思	藉工人創作歌曲，整理及反思內地貧富不均問題

## 第二節

本節旨在帶出外省農民工經常面對的不平等狀況。

### 活動一 代入農民工的處境 (20分鐘)

#### 步驟：

- 老師講解「農民工」的定義：

「農民工」又稱「外來工」，指「身在城市從事非農業工作的農業戶口的工人」。根據國家統計局的調查，2014年全國農民工總量是2.7億。他們離鄉到城市打工，是城市最基層的建設者，卻未能分享經濟發展的成果，往往面對「收入低、生活水平低、社會保障程度低」的困難。



在深圳龍崗，由工人上班的工業區到繁華的商業中心，只有15分鐘的距離，建築工人在這段路上建造地鐵和天橋，連接兩個世界。（攝影：劉柳/基層色素攝影隊）

2. 同學分成四組，每組以一分鐘短劇演繹以下四個角色的遭遇和心情，然後老師作總結。

## 角色一

### 宋志浩

甘肅人，25歲

宋志浩：「2010年我進了蘇州一家工廠，已經在這裏幹了八九個月了。沒有更好的工作，沒辦法。做的是數碼相機和手機屏幕，觸摸屏的，那個有銀，銀本來就有毒性的，藥液也有毒，因為含有苯、乙醇那些東西。戴手套，但是那個手套很薄，一接觸金屬一不小心就破了。藥液滲到手裏是經常發生的。像自己沒有甚麼特長和技能，沒有辦法。工廠裏面一個月下來可以拿2000塊錢。」

#### 思考

宋志浩的工作中接觸有毒物質，防護措施不足，僱主有否在營運生意中保障工人的健康？



## 角色二

### 杉杉

湖北人，25歲

杉杉：「現在年輕人都是這樣，都想幹快點，幹完可以休息一會兒，雖然你幹得越快，產量越增加，但是我們的工資還是這樣，而且更累了。比如今天主管讓我們做15個產量（電子產品），平時就做12個，因為一般做不了15個的。他說，本來3點下班，我們1點半就幹完了12個，他感覺反正這時間也是閒著，我們可以多做幾個是沒有問題的。」

#### 思考

工人的產量提高，工資卻沒有提高，如果你是杉杉，你有何感想？



## 角色三

### 王開山

重慶人，36歲

王開山在東莞打工，兩個女兒在農村由長者照顧，王開山13年來只見到女兒3次，她說：「我們一般好幾年才回去老家一次……我們也想小孩，但是沒有辦法，為了多掙一點錢，我們根本沒法將小孩接到這裏上學，因為消費太高了。我覺得我們沒有長期跟小孩在一起，感覺感情沒那麼好，她們一般也就是跟我們打一下電話，說一下話，但是沒有太深的感情……」

親情需要時間培養，工人因為愛子女而外出打工，最終卻可能失去子女的愛和尊重；試代入王開山的角色，想像她的心情。



#### 思考

農民工子女在城市讀書升學有何困難？

## 角色四

### 葉子

陝西人，25歲

葉子：「至少在目前這個世界沒有公平的東西。拿我工作的廠來說，辦公室比車間大，今年工資上漲，那些坐在辦公室的工資也上漲了。老板就是不停地壓榨工人。」

我一個月拿到手裏1,900塊錢，我的花費：

房租：370塊錢。應該有10平方米大吧，裏面什麼設施都沒有。

吃飯：500至600元就花了。如果上夜班，白天三頓飯都自己解決。

衣服和零用：400至500元。有時候也要買幾件衣服，買條褲子也要八九十，那是最便宜的。我的衣服有的都穿十多年了。有時候也要和朋友吃個飯。

電話費：有時候差不多是100多元的電話費，月尾的工資就所剩無幾了。

我覺得1,900塊真的快養不活自己了。」

城市的生活成本不斷上升，工人的工資卻追不上通脹，試想像葉子在城市打工的心情。

#### 思考

按葉子的工資和支出，他一個月可存多少錢？夠他在城市置業、成家立室、安定下來嗎？



以上角色唔內容節錄自：呂途，《中國新工人：迷失與崛起》，法律出版社，2013年1月版。

## 活動二

### 農民工的其他挑戰（15分鐘）

老師邀請同學思考：除了上述提到的困難，農民工在城市還面對什麼挑戰？

#### 步驟：

同學分組討論，寫下重點，然後輪流匯報。

#### 參考答案：

1

#### 工時過長

政府《勞動法》限定工人每月最多加班36小時，但不少企業都違反規定，如富士康曾被揭發要工人每月加班80小時；東莞裕元鞋廠則要工人每月加班90小時。



2

#### 拖欠工資

按《勞動法》規定，工資應當按月支付給工人，但樂施會曾訪問一些建築工友，他們都表示大多數的僱用單位或外判工頭只會一年發一次薪，或是待工程完結時才結算人工。建築工人處於外判制度的最底端，工錢要經多重交收，是在整個外判體制當中最欠缺保障的一群。



3

## 工傷的困境

有些無良僱主拒絕與農民工簽訂勞動合同，當發生工傷或意外時，難以證明工人是因工受傷，要取得相應的賠償就非常困難了。



陳自花去年在身後的建築地盤工作時受傷，事隔大半年也未能獲得賠償，如很多農民工一樣，自花只是打散工，跟臨時僱主並無僱傭合約，勞動權益不受保障，發生糾紛時往往難以追討。（攝影：何兆南）

4

## 城市生活成本高

以住屋為例，在深圳的工廠宿舍，平均每人的居住面積只有20多平方呎，設備簡陋，有些甚至沒有桌椅、晾衣服的地方或電源插座。和工人宿舍相比，在廠外租房子亦不容易，在蘇州，約80平方呎的房子月租200至300元人民幣，佔工人收入約20%。房屋設施簡陋，7至10戶共用一個廁所和浴室，房間只以木板隔開，即使白天室內光線也微弱。



女工宿舍：下雨的時候衣服只能晾在屋裡，用水桶盛載水滴，工人都習以為常。（攝影：韋凱倫 / 王小紅 / 基層色素攝影隊）

5

## 缺乏公共福利

農民工因為沒有城市戶籍，於住屋、教育、醫療等各項公共福利層面均面對限制；以教育為例，部份農民工因未能提供暫住證、住所證明、就業證明等證件，以致子女無法入讀公辦學校，只能於質素參差的民辦打工子弟學校念書，直接影響他們升學和就業前景，造成跨代貧窮。



廖興艷手上的四張暫住證，只是她和丈夫的一部分暫住證「收藏」。從貴州到昆明打工的他們沒有城市戶籍，因此要到公民局辦住戶證，不管找工、生小孩或孩子入學都要用到。外來打工家庭流動高，而城邊村拆遷發展頻繁，一旦搬遷到另一社區，又得再申請新的暫住證。（攝影：何兆南）

## 活動三 總結及反思（5分鐘）

老師播放工人自己創作的歌《為什麼》，著同學思考歌詞提出的問題，然後簡單分享感想。

下載歌曲：<http://www.dashengchang.org.cn/MusicPlayer-65.htm>

### 為什麼

曲：民歌

詞及演唱：孫恆

為什麼高樓越來越高  
蓋樓的人一輩子連個房子都買不到  
為什麼醫療水準越來越高  
進不起醫院看不起病的人越來越多了

哎呀為什麼？為呀為什麼？  
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？

為什麼教育都和世界接軌了  
孩子們上學卻越來越難了  
為什麼科技越來越發達了  
人和人的關係卻越來越糟糕

哎呀為什麼？為呀為什麼？  
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？

為什麼物價不停地在上漲  
可憐我口袋裡的工資卻永遠也趕不上  
為什麼經濟飛速地增長了  
貧富之間的差距卻越來越大了

哎呀為什麼？為呀為什麼？  
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？

為什麼窮人越來越窮了  
有錢的人有閒的人卻越來越麻木了  
為什麼物質生活越來越好了  
我們的精神和內心卻越來越空虛了

哎呀為什麼？為呀為什麼？  
為什麼呀為什麼？為呀為什麼？

